

**4 СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР В СВОИХ ПОСТАНОВЛЕНИЯХ ДОКУМЕНТАЛЬНО  
СФОРМУЛИРОВАЛ ГЛАВНУЮ ЗАДАЧУ РЕФЕРЕНДУМА СССР 17.03.1991 ГОДА ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСА:  
«О СОХРАНЕНИИ СССР В НОВОМ КАЧЕСТВЕ - В СТАТУСЕ ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА, ФРСССР».**

1. В случае неукоснительного исполнения Законов СССР и общенародного решения, одобренного Референдумом СССР 17 марта 1991 года, народные депутаты СССР могли бы стать народными депутатами ФРСССР. Так как, перед полновластными гражданами СССР они ставили именно одну задачу из двух действий – решить вопрос: **СОХРАНИТЬ СССР КАК ФРСССР. Граждане СССР решили: Согласен, ДА: Сохранить СССР (1) и, одновременно, на базе сохранённого, Учредить ФРСССР (2).**

**СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 24 декабря 1990 г. N 1856-1  
О ПРОВЕДЕНИИ РЕФЕРЕНДУМА СССР ПО ВОПРОСУ  
О СОЮЗЕ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

В связи с многочисленными обращениями трудящихся, высказывающими беспокойство о судьбах Союза ССР, и **учитывая, что сохранение единого Союзного государства** является важнейшим вопросом государственной жизни, **затрагивает интересы каждого человека**, всего населения Советского Союза, Съезд народных депутатов СССР постановляет:

1. Провести референдум СССР **для решения вопроса о сохранении обновленного Союза как федерации равноправных суверенных Советских Социалистических Республик с учетом результатов голосования по каждой республике в отдельности.**
2. Поручить Верховному Совету СССР определить дату проведения референдума и меры по его обеспечению.

Председатель  
Верховного Совета СССР  
А.ЛУКЬЯНОВ

---

**2. Именно в виде Федеративного устройства (федерации) народные депутаты СССР видели выход из сложившейся ситуации, которую граждане СССР разрешили на Референдуме 17 марта 1991 года. Именно так, и в таких толкованиях смыслов, планировалось учредить и структурировать обновлённую страну, что указано в концепции нового Союзного (Федеративного) Договора.**

**СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 25 декабря 1990 г. N 1858-1  
ОБ ОБЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ НОВОГО СОЮЗНОГО ДОГОВОРА  
И ПОРЯДКЕ ЕГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

1. Съезд народных депутатов СССР, исходя из исторической общности народов, веками складывавшихся между ними связей, высказывается за сохранение целостности страны и ее названия - Союз Советских Социалистических Республик, за преобразование нашего многонационального государства в добровольный равноправный союз суверенных республик демократическое федеративное государство.

**Обновленный Союз**, основанный на волеизъявлении народов и принципах, изложенных в декларациях республик и автономий о государственном суверенитете, **призван обеспечивать:** равноправие всех граждан страны независимо от их национальности и места проживания; равноправие народов, какой бы ни была их численность, их неотъемлемое право на самоопределение и свободное демократическое развитие, **территориальную целостность субъектов федерации;** гарантии прав национальных меньшинств; укрепление позиций и авторитета Союза как гаранта мира и международной безопасности.

2. Признать целесообразным, чтобы организацию дальнейшей работы над проектом нового Союзного Договора, определение порядка его заключения осуществлял Подготовительный комитет **в составе высших должностных лиц субъектов федерации - республик и автономных образований,** Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР и Председателя Совета Национальностей Верховного Совета СССР. При разработке текста проекта основываться на представленной Съезду общей концепции, а также концепциях, **имеющихся у субъектов федерации,** с учетом предложений и замечаний, высказанных народными депутатами СССР и общественностью.

Рекомендовать Подготовительному комитету приступить к работе в январе 1991 года.

3. Поручить Верховному Совету СССР и Президенту СССР совместно с высшими органами государственной власти республик незамедлительно определить меры по обеспечению нормального функционирования всех звеньев системы государственных органов в период до заключения нового Союзного Договора.

**В первоочередном порядке согласовать разграничение полномочий между Союзом и субъектами федерации, между Союзом и каждым субъектом федерации в отдельности.**

Съезд подчеркивает, что главным условием достижения согласия является соблюдение до подписания нового Союзного Договора всеми государственными органами действующих Конституции СССР и союзных законов, недопущение принятия решений, ущемляющих суверенные права и законные интересы субъектов федерации.

4. Съезд народных депутатов СССР, рассматривая заключение нового Союзного Договора как важнейший фактор нормализации обстановки в стране, консолидации общества, **обращается к представительным органам государственной власти субъектов федерации** с призывом обеспечить подготовку и заключение Союзного Договора.

Съезд выражает надежду, что в этот исторический момент все граждане, политические партии, общественные движения проявят высокую активность, гражданскую ответственность за судьбу страны, будущее наших народов.

Председатель  
Верховного Совета СССР  
А.ЛУКЬЯНОВ

3. Решение народных депутатов СССР, принятое ими на 4 съезде в декабре 1990 осталось ими не реализовано, в связи самовольным прекращением ими своих полномочий в условиях действия ФРСССР, учреждённой гражданами СССР на Референдуме СССР 17 марта 1991 года. Однако, граждане СССР были проявлены распорядителями, имеющими право вступить в права Учредителей (Участников) учреждённой ими ФРСССР.

**Решение – это правовой акт**, принимаемый коллегиально или индивидуально.

По Закону, Решение оформляется на бланке (бюллетень для голосования на Референдуме, в целях регистрации персонального решения).

Выписка из Закона СССР «О всенародном голосовании (Референдуме) СССР» от 27 декабря 1990 года N 1869-1

#### Статья 4. Вопросы, выносимые на референдум СССР

На референдум СССР выносятся предложения по вопросам, отнесенным Союзным Договором и Конституцией СССР к ведению Союза ССР.

**Предметом референдума могут быть:**

- 1) принятие нового закона СССР;
- 2) изменение либо отмена закона СССР или его отдельных положений;
- 3) **принятие решения**, предопределяющего основное содержание законов СССР и других актов;
- 4) выявление общественного мнения по иным наиболее важным вопросам, находящимся в ведении Союза ССР.

Референдум СССР проводится на всей территории СССР.

### **В ИТОГЕ, ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА РЕФЕРЕНДУМА СССР 17.03.1991 ГОДА РЕШЕНА:**

**«СТРАНА СОХРАНЕНА В НОВОМ КАЧЕСТВЕ, В СТАТУСЕ ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА - ФРСССР»**

1. Как видно из намерений народных депутатов СССР, отражённых в документах съезда (в его Постановлениях), необходимая целесообразность обновления Союза исходила из сохранения единства государства с единой территорией. Эту функцию в СССР ни законы Союза, ни Конституция СССР не обеспечивали. Однако, эти задачи решались бы, если СССР по решению граждан СССР, будет учреждён (устроен) как Федерация, страна с обновлёнными её функциями. **Федерация** - это сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями с ограниченным государственным суверенитетом. Федерация строится на распределении функций управления между центром и субъектами федерации. **Что и документировано в Постановлении съезда народных депутатов СССР от 25 декабря 1990 г. N 1858-1.**
2. **Вопрос о сохранении названия СССР на Референдум 17.03.1991 года не выносился**, а съезд народных депутатов решать этот вопрос не правомочен в условиях, когда на базе Союза решением граждан СССР учреждается Федерация. **Поскольку, Федерация и Союз при их общем смысле, несут в себе существенные отличительные функции в устройстве.** При этом, функции **Федерации**, одновременно цементируют единство всей базы СССР (граждан, территории граждан, ресурсы граждан, права граждан, а так же, нормы права, закреплённые за гражданами в Конституции и законах). Так как, **решение гражданами СССР принято одновременно**, то и Федерация (Равноправных Суверенных Советских Социалистических Республик), **во исполнение правового акта, в это же время, начала действовать.**
3. **В итоге, с 22 марта 1991 года наша страна действует в лице «Федерации Равноправных Суверенных Советских Социалистических Республик», учреждённой на Референдуме СССР 17.03.1991 года решением граждан СССР, на базе сохранённого и обновлённого Союза Советских Социалистических Республик.**
4. Решение граждан СССР, принятое ими на Референдуме СССР 17.03.1991 года, остаётся законным и правомочным, действуя неограниченно во времени и в пространстве всей территории ФРСССР, до полного его исполнения. Оно сохраняет силу до тех пор, пока не менее 113512812 граждан этой же страны отменят своим новым решением итоги Референдума СССР 17.03.1991 года, либо саму Конституцию СССР – Основной Закон, обеспечивающий силу действующим Законам СССР. Либо, пока полновластные граждане СССР сами полностью реализуют решение Референдума СССР 17.03.1991 года, путём вступления ими в права соучредителей страны и заключения между ними Учредительного Договора ФРСССР. Действия иных референдумов и иных законов, навязанных меньшинством, против воли 113512812 граждан СССР в неправомочно созданных субъектах ФРСССР и противоречащих воле большинства граждан СССР по итогам Референдума СССР 17.03.1991 года - не правомочны и не имеют силы.

**Все остальные Постановления съезда, имевшие место и принятые в этот день, 24 декабря 1990 года, на 4 съезде народных депутатов СССР, были не реализованы в силу известных причин:**

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

(отменено более поздним постановлением Съезда, так как это решается народом лично, на Референдуме СССР)

от 24 декабря 1990 г. N 1853-1

О СОХРАНЕНИИ СОЮЗА ССР КАК ОБНОВЛЕННОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ РАВНОПРАВНЫХ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Съезд народных депутатов СССР поименным голосованием постановляет:

Считать необходимым сохранение Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности.

Председатель  
Верховного Совета СССР  
А.ЛУКЬЯНОВ

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

(отменено более поздним постановлением, вопрос о сохранении названия СССР на Референдум СССР не выносился)

от 24 декабря 1990 г. N 1854-1

О НАЗВАНИИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Съезд народных депутатов СССР поименным голосованием постановляет:

Поддержать предложение о сохранении названия Советского государства - Союз Советских Социалистических Республик.

Председатель  
Верховного Совета СССР  
Л.ЛУКЬЯНОВ

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

(отменено более поздним постановлением, не правомочно, не соответствует Конституции СССР, на Референдум СССР вопрос о частной собственности не выносился)

от 24 декабря 1990 г. N 1855-1

О ПРОВЕДЕНИИ РЕФЕРЕНДУМА СССР ПО ВОПРОСУ  
О ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

Съезд народных депутатов СССР постановляет:

1. Провести референдум СССР о частной собственности на землю, с учетом результатов голосования по каждой республике в отдельности.
2. Поручить Верховному Совету СССР определить дату всенародного голосования и меры по обеспечению проведения референдума СССР.

Председатель  
Верховного Совета СССР  
А.ЛУКЬЯНОВ

СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 декабря 1990 г. N 1857-1

(не реализовано, в связи с самовольным прекращением функций народными депутатами СССР)

О ПОЛОЖЕНИИ СТРАНЫ И ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРАХ  
ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ СЛОЖИВШЕЙСЯ КРИЗИСНОЙ СОЦИАЛЬНО -  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Съезд народных депутатов СССР, поддерживая в основном содержащийся в докладе Президента СССР и выступлениях народных депутатов СССР анализ положения в стране, отмечает нарастание кризисных процессов в обществе, затрагивающих все стороны социально - экономической, политической и духовной жизни. Разрываются хозяйственные связи между регионами и предприятиями, нарушаются товарно - денежные отношения, усиливается инфляция, растут цены, резко ухудшилось обеспечение населения продовольственными и промышленными товарами, растет преступность, снижается жизненный уровень. Развиваются кризисные явления в здравоохранении, образовании и культуре, падает дисциплина и нравственность, ухудшается экологическая обстановка. Опасно обострились межнациональные отношения. Растет конфронтация союзных и республиканских органов власти, несогласованность действий законодательных и исполнительных органов на всех уровнях. Таким образом, под угрозой поставлено само существование советского многонационального государства.

В создавшейся обстановке Съезд считает обязательным принятие комплекса неотложных мер по демократическому обновлению Союза, переходу к рыночным отношениям на основе первоочередного осуществления программы стабилизации экономики с обеспечением социальной защиты населения, по формированию эффективной системы органов исполнительной власти.

Сознавая свою ответственность за судьбу страны и народов Советского Союза, Съезд народных депутатов СССР постановляет:

1. Президенту СССР и руководителям республик ускорить работу по подготовке и подписанию Союзного Договора на основе признания суверенитета республик, добровольного делегирования ими ряда функций Союзу при верховенстве в этих вопросах союзных законов. **До подписания Союзного Договора действуют те законы республик, которые не противоречат Конституции СССР, а также законам СССР, принятым в пределах его полномочий.**

2. Президенту СССР совместно с высшими должностными лицами республик разработать и подписать до конца текущего года Временное соглашение по экономическим вопросам на 1991 год, позволяющее сформировать бюджеты Союза и республик, обеспечить нормальное функционирование экономики страны.

3. Считать необходимым в качестве чрезвычайной меры подписание до конца 1990 года всеми субъектами хозяйствования договоров на поставку продукции в первом квартале 1991 года в объемах, соответствующих первому кварталу 1990 года. Единственным основанием для незаключения договоров может быть отказ потребителя

коллективов и ветеранам труда. Разработать общегосударственную систему подготовки и переподготовки кадров с учетом перехода к рыночным отношениям.

**Верховному Совету СССР осуществлять контроль за разработкой и реализацией мер по разгосударствлению** и заслушать на очередной сессии доклад Правительства СССР о становлении новых форм хозяйствования и стимулировании предпринимательства.

10. Президенту СССР совместно с республиками внести изменения в валютную политику на 1991 год, имея в виду согласование интересов Союза ССР, республик и предприятий.

Верховному Совету СССР устанавливать лимиты внешней задолженности на 1991 и последующие годы при обсуждении союзного бюджета.

**Принять законодательные акты, направленные на создание благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности республик, предприятий, прямых инвестиций иностранного капитала**, имея в виду при этом интересы экономики страны, внедрение прогрессивных технологий и передового опыта управления, совершенствование валютного регулирования, укрепление платежной дисциплины в отношениях с зарубежными партнерами.

Председатель  
Верховного Совета СССР  
А.ЛУКЬЯНОВ