

Шинкарецкая Галина Георгиевна,

ведущий научный сотрудник ИГП РАН,
кандидат юридических наук.

Как распался Союз Советских Социалистических Республик

Прошло уже 20 лет с тех пор, как распался Советский Союз, и на его месте образовалось Содружество Независимых Государств. Но до сих пор еще правовая сторона процесса распада не получила достойного анализа. Задача эта отнюдь не простая, потому что затрагивает множество разных явлений.

В этой работе попытаемся наметить подходы к этому анализу, и будем делать это с международно-правовой точки зрения, обращая внимание на то, как из административных единиц одного государства формировались новые государства — субъекты международного права.

1. Установление независимости союзными республиками СССР.

а) Декларации союзных республик о суверенитете.

Процесс распада СССР начался в конце 1980х годов с односторонних действий, предпринимавшихся каждой союзной республикой в отдельности. При анализе этих действий можно отметить ряд общих черт, которые сначала лучше будет проследить в отдельности.

I. Республики Прибалтики.

Раньше других союзных республик осознанное стремление к выходу из СССР стали проявлять три прибалтийские республики - Латвия, Литва и Эстония. К 1988 году это стремление приобретает организованные формы в виде массовых движений, ставивших своей целью восстановление независимости Латвии, Литвы и Эстонии путем выхода из Союза на основании того, что они были включены в состав СССР в 1940 году в результате сговора Сталина с Гитлером. Об этом прямо говорилось в Декларации Верховного Совета Латвийской ССР о государственном суверенитете Латвии от 28 июля 1989г.¹, в Акте о восстановлении Литовского государства 11 марта 1990г., в Декларации о суверенитете Эстонии от 16 ноября 1988г.²

Методы оформления независимости не были одинаковыми во всех республиках Прибалтики, однако можно выделить некоторые общие черты.

Раньше всех заявила о себе Эстония в упоминавшейся выше Декларацией о суверенитете от 16 ноября 1988 года. Латвия и Литва начали с принятия законов об

¹ Ведомости Верховного Совета и правительства Латвийской ССР, 1989, N 32. Ст.452.

² Ведомости Верховного Совета и Правительства Эстонской ССР, 1988, N 48, ст.685.

экономической самостоятельности (см., напр., соответствующий закон Латвийской ССР от 27 июля 1989 года³) и о государственном языке (см., напр., Указ Верховного Совета Литовской ССР «Об употреблении государственного языка в Литовской ССР» от 25 января 1989 года⁴).

В декларациях о государственном суверенитете (приняты: Эстонией - 16 ноября 1988 года⁵, Латвией - 28 июля 1989 года⁶, Литвой - 15 мая 1989 года⁷) однозначно говорилось о том, что эти республики считают себя продолжателями буржуазных республик, существовавшими на их территориях до установления советской власти, и что они намерены строить отношения с Советским Союзом на основе межгосударственных договоров.

Акты прибалтийских республик не вызвали цепной реакции распада СССР, но массового осуждения этих актов не было. Сознание "особости" прибалтийских республик не было чуждо и центральным властям СССР: только в отношении этих республик был принят акт признания независимости - в решении Государственного Совета СССР от 11 сентября 1991 г. декларировалось признание государственной независимости Латвийской, Литовской и Эстонской республик⁸.

II. Другие союзные республики

Основное внимание в нашей работе будет уделено тем союзным республикам, которые уже были в составе СССР ко времени вхождения в них прибалтийских республик, поскольку именно они составили в дальнейшем Содружество Независимых Государств.

1) Азербайджан

Конституционный закон "О суверенитете Азербайджанской Советской Социалистической Республики от 23 сентября 1989г.⁹ был, пожалуй, первым актом, устанавливающим суверенитет союзной республики. В нем не идет речь о выходе из СССР: Азербайджанская ССР - суверенное социалистическое государство в составе Союза ССР. Необходимо только "освобождение союзных взаимоотношений от различного рода деформаций, возникших в результате отхода от ленинской концепции советского союзного государства".

Однако республика устанавливает свой полный суверенитет в пределах своей территории и за ее пределами: Азербайджанская ССР самостоятельно решает все

³ Ведомости Верховного Совета и Правительства Латвийской ССР, 1989, № 32. Ст.450. Ведомости Верховного Совета и Правительства Литовской ССР, 1990, №9. Ст.222.

⁴ Ведомости Верховного Совета и Правительства Литовской ССР, 1989, № 9. Ст.167.

⁵ Ведомости Верховного Совета и Правительства Эстонской ССР, 1988, N 48, ст.685.

⁶ Ведомости Верховного Совета и правительства Латвийской ССР, 1989, N 32. Ст.452.

⁷ Ведомости Верховного Совета и Правительства Литовской ССР. 1989, N 15. Ст.167.

⁸ Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991, № 37. Ст. 1497-1499.

⁹ Ведомости Верховного Совета Азербайджанской ССР, 1989, N18. Ст.144.

вопросы, связанные с политическим, экономическим, социально-культурным строительством в республике, а также осуществляет представительство республики в международных отношениях. Взаимоотношения между Азербайджанской ССР и Союзом ССР строятся на договорной основе, а с союзными республиками - на принципах равноправия, сотрудничества, взаимного уважения суверенных прав и невмешательства во внутренние дела друг друга, т.е. на принципах международного права. При этом Азербайджанская ССР оставляет за собой право свободного выхода из СССР. На территории Азербайджана могут действовать только те законы СССР, которые не нарушают суверенные права Азербайджана.

В Законе перечислены вопросы, относимые к ведению Азербайджана, охватывающие практически все стороны жизни республики.

30 августа 1991г. принята Декларация Верховного Совета Азербайджанской Республики " О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики" ¹⁰, в которой содержалась ссылка на то, что с 1918 по 1920 год Азербайджанская Республика существовала как независимое, признанное со стороны международного сообщества государство, и высказывались опасения угрозы суверенитету и территориальной целостности Азербайджанской Республики и провозглашалось восстановление государственной независимости Азербайджанской Республики.

18 октября 1991 г. принят Конституционный Акт о государственной независимости Азербайджанской Республики¹¹, в котором в систематическом порядке изложены нормы, закладывающие основы развития Азербайджана как самостоятельного государства.

2). Армения

Декларация о независимости Армении была принята Верховным Советом Республики 23 августа 1990 г.¹² Декларация начиналась с того, что Армянская ССР переименовывается в Республику Армения, сокращенно - Армения, и имеет свой флаг, герб и гимн. Республика Армения - суверенное государство, наделенное верховенством государственной власти, независимостью, полноправием. На всей территории Республики Армения действуют только Конституция и законы Республики Армения. Для всех, проживающих на территории Республики Армения, устанавливается гражданство Республики Армения и они находятся под защитой и покровительством Республики.

Декларация объявляет Республику Армения субъектом международного права, который проводит независимую внешнюю политику, устанавливает прямые отношения с другими государствами и участвует в деятельности международных организаций.

¹⁰ Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики, 1991, N15-16. Ст.262.

¹¹ Ведомости... 1991, N20. Ст.326.

¹² Ведомости Верховного Совета Армянской ССР, 1990, N16. Ст.256.

Республика Армения сама определяет принципы и порядок своей экономической деятельности, учреждает собственные денежные знаки, национальный банк, финансово-кредитную систему, налоговую и таможенную службы.

Тогда же законами были нормативно закреплены: новое наименование Республики Армения¹³, новый флаг¹⁴, новый герб и гимн¹⁵.

В дальнейшем в нормы права были превращены и некоторые другие положения Декларации. Так, Конституционным законом "О законодательных актах, принятых в соответствии с Декларацией "О независимости Армении" от 10 декабря 1990 г.¹⁶ было установлено, что впредь до принятия Конституции Республики Армения прекращается действие положений действующей Конституции, противоречащих законам, принятым Верховным Советом Республики Армения на основе Декларации "О независимости Армении".

Некоторые решительные шаги, завершившие юридическое оформление независимости Армении, приняты в сентябре 1991г.

21 сентября 1991г. состоялся референдум по вопросу о выходе из состава СССР, в ходе которого 94,39% от 95% принявших участие, ответили 'да'. Результаты референдума были оформлены Постановлением Верховного Совета Республики Армения от 21 сентября 1991г. "О провозглашении независимости Республики Армения"¹⁷, а затем воплотились в Конституционный закон "Об основах независимой государственности" от 25 сентября 1991г.¹⁸. Этот акт представляет собой усовершенствованное изложение правовых идей, сформулированных в документах, принятых Верховным Советом Армении в 1990-1991гг. и является своего рода "мини- конституцией".

3). Белоруссия

Декларация о государственном суверенитете Белоруссии была принята Верховным Советом Белорусской ССР 27 июля 1990г.¹⁹. В ее Преамбуле говорилось: Белорусская ССР - суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка, верховенства народа в определении своей судьбы.

Согласно ст.7, на территории Белоруссии установлено верховенство Конституции

¹³ Там же. Ст.257.

¹⁴ Там же. Ст.258.

¹⁵ Там же. Ст.259.

¹⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Армения, 1990, N23. Ст.453.

¹⁷ Ведомости... 1991, N18. Ст.390.

¹⁸ Там же. Ст.402.

¹⁹ Собрание законов Белорусской ССР, Указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, Постановлений Совета министров Белорусской ССР, 1990, N22, Ст.432.

Белорусской ССР и законов Белорусской ССР. Ст.10 не оставляет сомнений в намерении Белоруссии иметь все атрибуты государственной власти: Белорусская ССР имеет собственные вооруженные силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности, подконтрольные Верховному Совету Белорусской ССР.

Белоруссия была намерена строить свою политику на основе общепризнанных норм международного права, и заключить Договор о союзе суверенных социалистических государств с другими союзными республиками.

Затем было принято несколько актов, воплощающих Декларацию в нормы права. Законом "Об основных принципах народовластия в Белорусской ССР" от 27 февраля 1991г.²⁰ установлено, что государственная власть в Белорусской ССР осуществляется на основании Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР. На территории Белорусской ССР устанавливается верховенство Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР. Законодательство СССР действует на территории Белорусской ССР, если оно не противоречит законодательству Белорусской ССР, причем Верховный Совет и Совет Министров имеют право приостановить действие актов соответствующих союзных органов или даже решить об их неприменимости.

25 августа 1991г., после подавления путча в Москве, специальным законом Декларации о государственном суверенитете был придан статус конституционного закона²¹ и приоритет перед Конституцией: в случаях, когда статьи действующей Конституции Белорусской ССР входят в противоречие с положениями Декларации, следует руководствоваться Декларацией.

25 августа 1991г. в ст. 72 Конституции Белоруссии внесена поправка об установлении верховенства Конституции Белорусской ССР и законов БССР на территории Белоруссии.²²

В тот же день решительные меры приняты для экономического отделения Белоруссии от СССР: Постановлением Верховного Совета Белорусской ССР²³ объявлены политическая и экономическая самостоятельность Белорусской ССР, и в собственность Белорусской ССР должны быть переданы все предприятия, организации и учреждения союзного подчинения, расположенные на территории республики, за исключением тех, руководство которыми передано, согласно законодательству Белорусской ССР, соответствующим органам Союза ССР.

В сентябре 1991г. произведено переименование некоторых государственных атрибутов Белоруссии: изменено название Белорусская ССР на "Республика Беларусь" (в

²⁰ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, N 12, ст. 129.

²¹ Ведомости...1991, N28. Ст. 425.

²² Ведомости... 1991, N28. Ст.426.

²³ Ведомости...,1991, N28.Ст.436.

сокращенных и составных названиях - "Беларусь")²⁴; принят Закон о государственном гербе Республики Беларусь²⁵ и Закон о государственном флаге Республики Беларусь²⁶.

4). Грузия

Первый документ, относящийся к нашей теме, - Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 9 марта 1990 г. "О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии"²⁷ является откликом на некоторые события, происходившие в Центре СССР и в самой Грузии. К этому времени был опубликован проект Закона об учреждении поста Президента СССР и внесении соответствующих изменений в Конституцию СССР, а в Грузии закончила работу Комиссия Верховного Совета Грузинской ССР по вопросам политической и правовой оценки нарушения договора, заключенного между Грузией и Советской Россией 7 мая 1920г.

Верховный Совет заявляет в Постановлении 9 марта 1990г., что поскольку, согласно ст.70 Конституции СССР союзные республики являются суверенными государствами, наличие поста Президента СССР при отсутствии поста Президента Грузии является отрицанием существования Грузии как суверенного государства; что Президент СССР должен быть исключительно гарантом недопущения ущемления прав союзных республик со стороны Союза; что принятые Президентом нормативные акты не могут иметь юридическую силу на всей территории СССР без согласия Верховного Совета соответствующей союзной республики. Верховный Совет Грузинской ССР считает представленный законопроект об учреждении поста Президента СССР неприемлемым, а участие депутатов Грузии в его принятии недопустимым.

Кроме того, Верховный Совет признает, что ввод войск Советской России в Грузию в феврале 1921г. и занятие всей ее территории являлись с правовой точки зрения военным вмешательством (интервенцией) и оккупацией с целью свержения существующего политического строя, а с политической точки зрения - фактической аннексией. Он объявляет незаконными и недействительными Союзный рабоче-крестьянский договор между ГССР и РСФСР от 21 мая 1921 года и Союзный договор об образовании Федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья от 13 марта 1922 года.

Позднее указанное Постановление было дополнено: "Начать переговоры между Грузинской ССР и РСФСР с целью установления принципиально новых отношений,

²⁴ Закон "О названии Белорусской ССР и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской ССР и Конституцию (Основной закон) Белорусской ССР". Ведомости..., 1991, №30. От.490.

²⁵ Там же. Ст.491.

²⁶ Там же. Ст. 493.

²⁷ Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР 1990, N3. Ст.52.

присущих суверенным государствам" ²⁸ . Примечательно, что восстановление государственной независимости Грузии должно было производиться на основе норм международного права²⁹.

14 ноября 1990 г. Законом "Об объявлении переходного периода в Республике Грузия"³⁰ приостановлено действие Конституции Грузинской ССР 1978г. и принят Закон "Об изменении наименования Грузинской ССР"³¹, в соответствии с которым страна стала называться "Республика Грузия".

И наконец, 9 апреля 1991г. парламент республики принял "Акт о восстановлении государственной независимости Грузии"³², в котором говорилось: "Верховный Совет провозглашает восстановление государственной независимости Грузии на основании Акта о независимости Грузии от 26 мая 1918 г." На всей территории Грузии было установлено верховенство Конституции Грузии и ее власть.

14 апреля 1991г. на Чрезвычайном заседании Верховного Совета Грузии был введен пост Президента республики. 16 июня 1991 г. Законом "Об основах экономической системы Республики Грузия"³³ установлено, что Грузия как суверенное государство имеет собственную экономическую систему и осуществляет экономическую политику независимо.

5).Казахстан

Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики принята Верховным Советом КССР 25 октября 1990 г.³⁴ В ней говорилось: Казахская Советская Социалистическая Республика есть суверенное государство, которое добровольно объединяется с другими республиками в Союз Суверенных Республик и строит взаимоотношения с ними на договорной основе" и сохраняет за собой право свободного выхода из Союза.

Установлено гражданство Республики с сохранением каждому гражданину права на гражданство СССР. Государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью, полнотой внутри Республики, а также во внешних сношениях в рамках, определенных Союзным договором. Казахская ССР берет на себя полномочия решать все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в Республике, ее административно-территориальным устройством, определять структуру и компетенцию органов

²⁸ См. Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 20 июня 1990г. Ведомости... 1990, N6. Ст.148.

²⁹ См. Постановление Верховного Совета Грузинской ССР от 20 июня 1990г. "О создании правового механизма восстановления государственной независимости Грузии". Там же. Ст.149.

³⁰ Ведомости...1990, № I. Ст.293.

³¹ Там же. Ст.292.

³² Ведомости Верховного Совета Республики Грузия, N4. Ст.291.

³³ Ведомости... 1991, N6. Ст.444.

³⁴ Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1990, N44. Ст.40а.

государственной власти и управления, а также символы Республики. На территории Казахской ССР, за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу, устанавливается верховенство Конституции и законов Казахской ССР. Республика вправе приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики. Казахская ССР считает себя вправе образовать государственный национальный банк, подчиненный Верховному Совету Республики, свою финансово-кредитную, налоговую и таможенную систему.

Отдельно описаны полномочия Республики во внешних сношениях: Казахская ССР обладает правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций, в том числе ООН и ее специализированных учреждений.

На основе декларации были приняты ряд законодательных актов, в частности, закон "О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Казахской ССР от 20 ноября 1990 г.³⁵, которым структура государственной власти и управления Казахстана была отделена от союзных структур.

И наконец, 16 декабря 1991 г. принимается Конституционный Закон Республики Казахстан "О государственной независимости Республики Казахстан"³⁶, основными положениями которого были следующие:

Республика Казахстан - независимое, демократическое и правовое государство. Она обладает всей полнотой власти на своей территории, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику. Республика строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права и открыта для признания ее государственной независимости другими государствами.

На всей территории Республики Казахстан действуют Конституция и законы Республики Казахстан, а также признанные ею нормы международного права.

б). Киргизия

Юридическое оформление государственности Киргизии началось с принятия Закона "О реорганизации системы органов государственной власти и управления в Киргизской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон)

³⁵ Ведомости..., 1990, N 47. Ст.431.

³⁶ Ведомости..., 1991, N 51. Ст.622.

Киргизской ССР³⁷, которым устанавливалась самостоятельная, не зависящая от Центра система государственной власти и управления. На следующий день, 15 декабря 1990г. была принята Декларация Верховного Совета Киргизской ССР "О государственном суверенитете Республики Кыргызстан"³⁸.

Согласно Декларации, государственный суверенитет Республики Кыргызстан означает верховенство государственной власти Республики на всей территории и независимость во внешних сношениях. Республика Кыргызстан определяется в Декларации как суверенное государство, утвердившееся и развивающееся на основе осуществления Киргизской нацией своего неотъемлемого права на самоопределение, свободного выбора всеми народами Кыргызстана общественного и государственного строя, выражающее и защищающее интересы граждан Республики всех национальностей.

Государственный суверенитет Республики Кыргызстан обеспечивается, как говорится в Декларации, в частности, полнотой государственной власти Республики во всех сферах общественной жизни; наличием своего гражданства; верховенством Конституции Республики Кыргызстан и законов Республики на своей территории, а также ратификацией законов Союза, в который входит Республика; правом добровольного вхождения в Союз суверенных республик на основе договора и правом свободного выхода из Союза суверенных республик.

Республика Кыргызстан имеет свое гражданство. Гражданам республики за ее пределами гарантируется защита и покровительство Республики Кыргызстан. Республика самостоятельно организует свою экономическую жизнь и создает банковскую, ценовую, финансовую, налоговую систему, формирует государственный бюджет, при необходимости вводит свою денежную единицу. Высшим кредитным учреждением является Национальный банк Кыргызстана.

Как субъект международного права Республика осуществляет непосредственные сношения с другими государствами, заключает с ними договоры, обменивается дипломатическими, консульскими, торговыми представительствами, принимает участие в деятельности международных организаций.

Одним из важных шагов в направлении независимости стал Указ Президента Республики Кыргызстан "О мерах по укреплению экономической основы суверенитета Республики Кыргызстан"³⁹, которым Президент распорядился "Принять до 1 января 1992г. в ведение органов государственного управления Республики Кыргызстан предприятия и организации союзного подчинения, расположенные на территории

³⁷ Ведомости Верховного Совета Киргизской ССР, 1990, N21. Ст.306.

³⁸ Там же. Ст.318.

³⁹ Ведомости..., 1991, N15. Ст.480.

республики, за исключением тех, деятельность которых должна, с согласия Республики Кыргызстан, обеспечивать союзные функции".

После путча в августе 1991г. Верховный Совет Киргизии ставит последнюю точку над *i*, приняв Декларацию "О государственной независимости Республики Кыргызстан"⁴⁰. Этой Декларацией Верховный Совет объявил Республику Кыргызстан независимым, суверенным демократическим государством и призвал парламенты союзных республик и стран мирового сообщества признать независимость Республики Кыргызстан.

7). Молдавия

Декларация о суверенитете Советской Социалистической Республики Молдова была принята 23 июня 1990г.⁴¹ В ней говорилось о том, что Советская Социалистическая Республика Молдова есть суверенное государство. В целях обеспечения социально - экономических, политических и юридических гарантий суверенитета республики Верховный Совет установил полноту власти ССР Молдова при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, верховенство Конституции и законов ССР Молдова на всей территории ССР Молдова. Законы и другие нормативные акты Союза ССР действуют в Молдове лишь после их ратификации (утверждения) Верховным Советом республики. Действие ранее принятых актов, которые противоречат суверенитету Молдовы, - приостанавливается.

Как суверенное государство Республика Молдова имеет право входить в союзы государств, добровольно делегируя им некоторые полномочия, а также лишать их этих полномочий или выйти из союзов в порядке, установленном соответствующим договором. На территории ССР Молдова устанавливается республиканское гражданство. За пределами Молдовы ее граждане находятся под ее защитой.

Во исполнение Декларации 27 июля 1990г. принят Декрет Верховного Совета ССР Молдова "О государственной власти"⁴², а 20 августа 1990г. Указ Президиума Верховного Совета "О механизме ратификации (утверждения) законов СССР и других правовых актов органов государственной власти и управления СССР на территории ССР Молдова"⁴³.

Постановлением Верховного Совета от 23 мая 1991г. название ССР Молдова было изменено на "Республика Молдова".

27 августа 1991г. Парламент Республики Молдова принял Декларацию о независимости Республики Молдова⁴⁴. В этом документе приводятся аргументы о неправомерности включения Молдавии в Советский Союз. Парламент считает акты

⁴⁰ Ведомости... , N17. Ст.530.

⁴¹ Ведомости Верховного Совета Молдавской ССР, N8. Ст.192.

⁴² Там же. Ст.208.

⁴³ Ведомости..., N9. Ст.25.

⁴⁴ Монитор, 1991, №11-12. Ст.103 и 118.

расчленения национальной территории 1775 и 1812 годов противоречащими историческому и национальному праву и юридическому статусу Молдавского княжества и аннулированными всем историческим развитием и свободным волеизъявлением населения Бессарабии и Буковины; парламенты многих государств в своих декларациях считают соглашение, заключенное 23 августа 1939 года между Правительством СССР и Правительством Германии, недействительным с самого начала и требуют ликвидации его политико-правовых последствий; не спросив население Бессарабии, севера Буковины и области Херца, насильственно захваченных 28 июня 1940 года, а также население Молдавской АССР (Заднепровья), образованной 12 октября 1924 года, Верховный Совет СССР, даже в нарушение своих конституционных полномочий, принял 2 августа 1940 года Закон СССР "Об образовании союзной Молдавской ССР". Основываясь на этих доводах, а также исходя из Декларации о суверенитете Республики Молдова, принятой Парламентом 23 июня 1990 года, и того, что население Республики Молдова, осуществляя свое суверенное право, не участвовало 17 марта 1991 года, несмотря на оказанное государственными органами СССР давление, в референдуме о сохранении СССР, Парламент провозгласил: "Республика Молдова - суверенное, независимое и демократическое государство".

Молдавия просит все государства и правительства мира признать ее независимость и обращается к Организации Объединенных Наций с просьбой принять ее полноправным членом всемирной организации и ее специализированных агентств, а также заявляет о своей готовности присоединиться к ОБСЕ.

8). Российская Федерация.

12 июня 1990 года Первым Съездом народных депутатов была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики⁴⁵, в которой идея самостоятельности России была выражена со всей полнотой. В Декларации заявлено, что РСФСР есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами. Вследствие этого Декларацией устанавливается полнота власти РСФСР при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, а также полномочное представительство РСФСР в других союзных республиках и зарубежных странах. Образовывается также собственная правовая система России: народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР; Конституция СССР даже не упоминается.

Конституции и законам РСФСР придано верховенство на всей территории РСФСР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается республикой на своей территории. Более того, последнее

⁴⁵ Ведомости Съезда Народных депутатов и Верховного Совета РСФСР, 1990, №2.Ст.22.

положение Декларации говорит о том, что на ее основе должна быть разработана новая Конституция.

Устанавливается гражданство РСФСР и в отношении своих граждан Республика намерена осуществлять дипломатическую защиту: граждане РСФСР за ее пределами находятся под защитой и покровительством РСФСР.

Ряд положений Декларации касается Союза ССР. В преамбуле выражено намерение строить будущее демократическое правовое государство в составе обновленного Союза, однако этот будущий союз отличается от СССР 1990 года так же, как новая Россия отличается от РСФСР: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика объединяется с другими республиками в Союз на основе договора. РСФСР признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза ССР. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР в порядке, устанавливаемом Союзным договором и основанным на нем законодательством. В ведение органов Союза должны быть переданы лишь некоторые вопросы, и республика оставляет за собой право участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу ССР.

На Первом Съезде народных депутатов была сформирована Конституционная комиссия для подготовки новой Конституции РСФСР.

Важным шагом на пути к оформлению самостоятельности России стало Постановление Съезда Народных Депутатов "О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (Основа Союзного договора) от 22 июня 1990г.⁴⁶, в котором были конкретно указаны министерства, которые должны подчиняться ведомствам Союза ССР, и министерства, а также другие организации, которые должны иметь только республиканское подчинение.

Летом 1990г. был принят целый ряд законодательных актов РСФСР, направленных на защиту экономического суверенитета России. 14 июля 1990г. принят Закон РСФСР "О собственности на территории РСФСР"⁴⁷ в котором говорилось, что на территории РСФСР право собственности на землю, ее недра, воды, леса, другие природные богатства, основные производственные фонды, иные имущество и фонды регулируется законами РСФСР и автономных республик. Указанные объекты собственности могут предоставляться Союзу ССР для осуществления общесоюзных задач на условиях и в порядке, устанавливаемых законами РСФСР и Союзным договором.

Такая важная часть экономики России, как внешнеэкономическая деятельность, была полностью подчинена российскому законодательству и российским органам управления Постановлением Верховного совета РСФСР "Об основных принципах осуществления внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР" от 14 июля

⁴⁶ Там же. Ст.63.

⁴⁷ Ведомости..., 1990, N7. Ст.101.

1990г.⁴⁸.

Борьба за самостоятельность иногда принимала очень конкретные формы, называемые в литературе "войной законов"⁴⁹. Эти меры нормативно закреплены Законом РСФСР "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР" от 3 сентября 1990г.⁵⁰

Верховный Совет России не оставлял без внимания и те сферы жизни, которые были отнесены к ведению Союза ССР. Например, хотя решением Первого Съезда народных депутатов РСФСР оборона отнесена к ведению Союза, в Постановлении Верховного Совета РСФСР от 1 февраля 1991г. "О политическом положении в РСФСР"⁵¹ обращается внимание Верховного Совета СССР "на продолжающееся использование граждан РСФСР, находящихся на военной службе, в разрешении межнациональных конфликтов вопреки решению второго (внеочередного) Съезда народных депутатов РСФСР". Верховный Совет РСФСР требует скорейшего правового урегулирования этих вопросов и предлагает Верховному Совету и Президенту СССР в порядке совершенствования законодательства о Вооруженных силах СССР включить в состав Совета обороны СССР руководителей высших органов власти союзных республик, а в состав военных советов - председателей соответствующих Советов народных депутатов.

К этому же разряду следует отнести некоторые документы, "подправлявшие" акты Союза ССР при применении их на территории РСФСР. Приведем два примера: Закон РСФСР "О порядке применения на территории РСФСР в 1991 году Закона СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций"⁵² и Закон РСФСР "О порядке применения на территории РСФСР в 1991 году Закона СССР "О подоходном налоге с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства"⁵³. Таким образом, российская Федерация на практике создавала свою собственную правовую систему.

Летом 1991г. создание государства РСФСР можно считать в основном завершенным, поэтому после попытки путча в Российской Федерации как союзной республике не произошло никаких коренных изменений.

9). Таджикистан

⁴⁸ Там же. Ст.106.

⁴⁹ См., например, Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР "О защите экономической основы суверенитета РСФСР" от 9 августа 1990 г. (Ведомости..., 1990, N 10. Ст.183), в котором оспаривалась конкретная сделка ведомств СССР по продаже за рубеж крупной партии алмазов, и предписывались меры по недопущению подобных действий впредь.

⁵⁰ Ведомости..., N22. Ст.260.

⁵¹ Ведомости..., N6. Ст.86.

⁵² Ведомости..., 1991, N29. Ст.384.

⁵³ Там же. Ст. 386.

Декларация о суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики, принятая 24 августа 1990г.⁵⁴, провозгласила Таджикскую ССР в качестве суверенного многонационального государства. Государственный суверенитет

Таджикской ССР, говорилось в ней, выражается в единстве и верховенстве государственной власти на всей территории Таджикской ССР и независимости во внешних сношениях. На своей территории Таджикская ССР самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социально-культурным строительством, за исключением тех, которые ею добровольно будут переданы Союзу ССР.

На территории республики устанавливается верховенство Конституции и законов Таджикской ССР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами Таджикской ССР, приостанавливается Верховным Советом Таджикской ССР. Республика признает и уважает суверенные права Союза ССР и союзных республик и строит свои отношения с ними на основе договоров. Республика сохраняет за собой право свободного выхода из Союза ССР в порядке, устанавливаемом Союзным договором и основанном на нем законодательстве.

Таджикская ССР образует специализированные банки, самостоятельно определяет финансовую, кредитную и ценовую политику.

Республика осуществляет непосредственные сношения с иностранными государствами, обменивается дипломатическими, консульскими, торговыми представительствами, в случае необходимости принимает участие в деятельности международных организаций.

9 сентября 1991г. в Декларацию о суверенитете были внесены некоторые изменения, в основном усиливающие черты суверенности и самостоятельности в статусе республики: в частности, исключено действие актов Союза СССР на территории Таджикской ССР; республика объявлена самостоятельным субъектом международного права; Таджикская ССР переименована в Республику Таджикистан.

В тот же день Постановлением Верховного Совета провозглашена государственная независимость Республики Таджикистан⁵⁵.

10).Туркмения

Декларацией о государственном суверенитете Туркменской ССР от 22 августа 1990 года⁵⁶ Верховный Совет провозгласил государственный суверенитет Туркменской Советской Социалистической Республики как верховенство, самостоятельность, полноту

⁵⁴ Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР, 1990, N16. Ст.236.

⁵⁵ Там же. Ст.239.

⁵⁶ Ведомости Верховного Совета Туркменской ССР, 1990, N15-16. ^ .152.

и неделимость власти республики на всей ее территории, независимость и равноправие во внешних сношениях.

Согласно Декларации, Туркменская ССР - суверенное национальное государство, осуществляющее всю полноту власти на всей своей территории. Туркменская ССР добровольно объединяется с другими республиками в Союз на основе договора и сохраняет за собой право свободного выхода из Союза ССР и право самой устанавливать политический и экономический строй. На всей территории Туркменской ССР устанавливается верховенство Конституции и законов Туркменской ССР. Действие актов Союза ССР, противоречащих суверенным правам Туркменской ССР, приостанавливается высшими органами государственной власти и управления Республики на всей своей территории.

Устанавливается республиканское гражданство с сохранением гражданства СССР, и за пределами республики ее граждане пользуются ее защитой и покровительством.

Туркменская ССР осуществляет непосредственные сношения с другими государствами, заключает с ними договоры, обменивается дипломатическими, консульскими, торговыми представительствами, принимает участие в деятельности международных организаций, активно способствует укреплению общего мира и международной безопасности.

Образуется Национальный банк, подчиненный Верховному Совету республики, создается собственная финансово-кредитная система.

В развитие Декларации о государственном суверенитете 23 августа 1990 года было принято Постановление Верховного Совета "Об экономическом суверенитете Туркменской ССР и Концепции перехода к регулируемой рыночной экономике"⁵⁷. Главная идея документа состоит в том, что Туркменская ССР как суверенное государство в Союзе ССР осуществляет независимую политику, которая основывается на неотъемлемой и безраздельной собственности его народа на природные богатства и производственные ресурсы.

27 октября 1991г. Верховным Советом Туркменистана был принят Конституционный закон "О независимости и основах государственного устройства Туркменистана"⁵⁸, которым было провозглашено независимое демократическое государство Туркменистан в границах территории Туркменской ССР. На всей территории Туркменистана установлено верховенство Конституции и законов Туркменистана. В правоотношениях, не регламентированных Конституцией и законами Туркменистана, сохраняют действие Конституция и законы СССР.

⁵⁷ Там же. Ст.165.

⁵⁸ Ведомости...,1991, N 15. Ст.152.

Установлено гражданство Туркменистана; граждане Туркменистана за его пределами находятся под его защитой и покровительством.

Туркменистан самостоятельно определяет свою финансовую политику и денежную систему, организует государственные банковские органы. В качестве независимого государства - равноправного члена мирового сообщества Туркменистан самостоятельно формирует и реализует свою внешнюю политику, непосредственно входит в ООН и другие международные организации.

11) Узбекистан

Декларация о государственном суверенитете Узбекской ССР принята Верховным Советом 20 июня 1990 года⁵⁹. Ее содержание в общем является таким же, как и деклараций о государственном суверенитете других союзных республик: Узбекистан объявляется суверенным государством в составе нового Союза с другими республиками. Узбекистан обладает полным и исключительным суверенитетом в пределах своей территории и независимостью во внешних делах; Конституция и законы, принятые органами власти республики, наделяются приоритетом по отношению к законодательству Союза; устанавливается гражданство Узбекистана наряду с гражданством СССР.

Впоследствии был принят ряд актов, конкретизирующих положения декларации и внесены соответствующие изменения в Конституцию республики.

После подавления путча, 31 августа 1991 года Постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан⁶⁰ провозглашена государственная независимость и изменено название страны, которая стала называться Республика Узбекистан. Установлено, что Республика Узбекистан обладает всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяет свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти и управления. Узбекистан выступает за единое экономическое пространство в Союзе, заключение политического и экономического соглашений между суверенными и независимыми государствами на абсолютно равноправных, взаимовыгодных условиях.

Являясь полноправным членом международного сообщества. Республика Узбекистан выступает в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права.

На территории Республики Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов республики.

⁵⁹ Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР, 1990, № 26. Ст. 307.

⁶⁰ Ведомости... , 1991, N11. Ст-245.

В тот же день принят Закон Республики Узбекистан "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан"⁶¹, в котором в виде норм права изложены идеи, заключенные в Декларации о суверенитете Узбекистана и в Постановлении о его государственной независимости. Было принято также Постановление "О государственном флаге Республики Узбекистан. Об эскизе герба и музыкальной редакции гимна Республики"⁶². Через месяц, 30 сентября 1991 года, Закону «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» был придан статус конституционного⁶³.

12). Украина

Государственный суверенитет Украины провозглашен Декларацией от 16 июля 1990 года⁶⁴ как верховенство, самостоятельность, полноту и неделимость власти республики в пределах ее территории и независимость и равноправие во внешних сношениях. В Декларации поясняется, что это означает: Украинская ССР самостоятельна в решении любых вопросов своей государственной жизни и обеспечивает верховенство Конституции и законов Республики на своей территории. Украинская ССР имеет свое гражданство и гарантирует каждому гражданину право на сохранение гражданства СССР и проявляет заботу и принимает меры по охране и защите интересов граждан Украинской ССР, находящихся за пределами Республики.

Украинская ССР самостоятельно определяет свой экономический статус и закрепляет его в законах. Она самостоятельно создает банковскую, ценовую, финансовую, таможенную, налоговую системы, формирует государственный бюджет, а при необходимости вводит свою денежную единицу. Высшим кредитным учреждением Украинской ССР является национальный банк Украины, подотчетный Верховному Совету Украинской ССР.

Украинская ССР как субъект международного права осуществляет непосредственные сношения с другими государствами, заключает с ними договоры, обменивается дипломатическими, консульскими, торговыми представительствами, принимает участие в деятельности международных организаций в объеме, необходимом для эффективного обеспечения национальных интересов Республики.

Вскоре на основе Декларации был принят Закон "Об экономической самостоятельности Украинской ССР"⁶⁵, цель которого состояла в определении содержания, цели и основных принципов экономической самостоятельности Украины как суверенного государства, механизм хозяйствования, регулирования экономики и

⁶¹ Там же. Ст.246.

⁶² Там же. Ст.247.

⁶³ Там же, № 12. Ст-268.

⁶⁴ Ведомости Верховного Совета Украинской ССР, 1990, N 31. Ст.429.

⁶⁵ Ведомости...,1990, N34. Ст.499.

социальной сферы, организации финансово-бюджетной, кредитной и денежной системы Украинской ССР.

Попытку путча в Москве в августе 1991 года Верховный Совет Украинской ССР расценил как смертельную опасность, которая нависла над Украиной. В принятом 24 августа Постановлении Верховного Совета Украины "О политической обстановке на Украине и безотлагательных действиях Верховного Совета Украины по созданию условий неповторения впредь военного переворота"⁶⁶ говорилось, что в республике нет достаточных механизмов защиты конституционного порядка, суверенитета, противодействия незаконным распоряжениям самозванного государственного комитета. Верховный Совет счел необходимым отделиться от СССР, в котором эта угроза возникла. Так появился Акт провозглашения независимости Украины от 24 августа 1991 года⁶⁷. Он очень невелик по объему и содержание его состоит в провозглашении независимости Украины и создания самостоятельного украинского государства - Украины, территория которой является неделимой и неприкосновенной и подлежащей исключительно Конституции и законам Украины.

Некоторые вопросы организации самостоятельной жизни независимой Украины были урегулированы Законом Украины «О правопреемстве Украины»⁶⁸.

⁶⁶ Ведомости...1991, №38.Ст.503.

⁶⁷ Ведомости...,1991, N 38. Ст.502.

⁶⁸ Ведомости Верховного Совета Украины, 1991, № 46. Ст.617.